



## XI Edição

### Dados da prefeitura

CNPJ: 29.138.369/0001-47

UF: Rio de Janeiro

Nome do município: Teresópolis

Prefeitura: Prefeitura de Teresópolis

Endereço completo: Avenida Feliciano Sodre, 675

Bairro: Várzea

CEP: 25963-083

Telefone: (21) 2742-3292

E-mail: [prefeito@teresopolis.rj.gov.br](mailto:prefeito@teresopolis.rj.gov.br)

Site: [www.teresopolis.rj.gov.br](http://www.teresopolis.rj.gov.br)

### Prefeito

Nome: Vinicius Cardoso Claussen da Silva

Partido: PSC

Situação: Reeleito

### Responsável pelo contato na prefeitura

Nome: Lucas Guimarães Homem

Cargo: Secretário Municipal de Trabalho, Emprego e Economia Solidária

### Indicadores

#### Indicadores demográficos





**População urbana**  
**146.207 habitantes**  
Fonte: IBGE - 2010



**População rural**  
**17.539 habitantes**  
Fonte: IBGE - 2010



**PIB municipal**  
**R\$ 5.155,90 mil**  
Fonte: IBGE - 2018

## ✓ Políticas de desenvolvimento implantadas



**Atores do desenvolvimento**  
**100%**  
Fonte: Sistema de Monitoramento da Lei Geral - 2020



**Compras públicas**  
**100%**  
Fonte: Sistema de Monitoramento da Lei Geral - 2020



**Redesimples**  
**100%**  
Fonte: Sistema de Monitoramento da Lei Geral - 2020



**Sala do empreendedor**  
**100%**  
Fonte: Sistema de Monitoramento da Lei Geral - 2020

# Compre em Terê - Estímulo as Compras Locais

Categoria: Compras Governamentais

## 1) Informe o número e a classificação dos pequenos negócios beneficiados pelo projeto.

Pequenos negócios beneficiados diretamente pelo uso do tratamento diferenciado da LCF 123/06 nos processos de aquisição e contratação da Prefeitura de Teresópolis:

2018 – 271 Pequenos Negócios, sendo 67 de Teresópolis;

2019 – 587 Pequenos Negócios, sendo 107 de Teresópolis;

2020 – 616 Pequenos Negócios, sendo 106 de Teresópolis;

2021 – 451 Pequenos Negócios, sendo 54 de Teresópolis;

420 Agricultores Familiares em Grupos Formais, Informais e Individual vencedores das Chamadas Públicas da Merenda Escolar entre 2018 e 2021.

11 pessoas físicas e 18 pessoas jurídicas na Chamada Pública para o Cadastro de Artistas, que resultou no Festival Terê Cultura Online.

300 profissionais e 18 instituições culturais beneficiados com os recursos da Lei Aldir Blanc em 2021.

157 estabelecimentos cadastrados para o consumo, atendendo 21.400 alunos da rede pública municipal de ensino e 7.125 famílias beneficiários do Bolsa Família e os expositores da Feirarte, Feira da Mulher e Shopping Popular, através do Cartão Alimentação da Educação e Desenvolvimento Social, em 2020 e 2021.

## 2) Assinale os setores econômicos beneficiados pelo projeto.

X Administração e Serviços Públicos

X Agronegócio

X Comércio

X Construção Civil

X Educação

Instituições do 3º Setor

X Indústria

X Saúde

X Serviços

X Turismo

Outro (especificar)

## 3) Relacione as fontes e recursos investidos no projeto (R\$).

Identificação da Fonte	Valor Financeiro (R\$)	Valor Econômico (R\$)	Total (R\$)	(%)
2018 – Total em Licitações e Contratações Diretas Homologadas	39.639.959,25	0,00	39.639.959,25	14,16
2019 - Total em Licitações e Contratações Diretas Homologadas	55.068.026,11	0,00	55.068.026,11	19,68
2020 - Total em Licitações e Contratações Diretas Homologadas	57.168.546,63	0,00	57.168.546,63	20,43
2021 - Total em Licitações e Contratações Diretas Homologadas	128.002.712,09	0,00	128.002.712,09	45,73
<b>Total</b>	<b>279.879.244,08</b>	<b>0,00</b>	<b>279.879.244,08</b>	<b>100,00</b>

#### 4) Relacione as principais despesas e aplicações realizadas no projeto (R\$).

Natureza da Despesa	Valor Financeiro Prefeitura (R\$)	Valor Econômico Prefeitura (R\$)	Valor Financeiro Parceiros (R\$)	Valor Econômico Parceiros (R\$)	Total (R\$)	(%)
2018 – Pregão	19.858.221,15	0,00	0,00	0,00	19.858.221,15	7,11
2018 – Demais Modalidades	19.781.735,10	0,00	0,00	0,00	19.781.735,10	7,08
2019 – Pregão	33.339.617,67	0,00	0,00	0,00	33.339.617,67	11,93
2019 – Demais Modalidades	21.278.408,44	0,00	0,00	0,00	21.278.408,44	7,62
2020 – Pregão	38.283.328,11	0,00	0,00	0,00	38.283.328,11	13,70
2020 – Demais Modalidades	18.852.218,52	0,00	0,00	0,00	18.852.218,52	6,75
2021 – Pregão	77.440.666,12	0,00	0,00	0,00	77.440.666,12	27,72
2021 – Demais Modalidades	50.562.045,97	0,00	0,00	0,00	50.562.045,97	18,10
<b>Total</b>	<b>279.879.244,08</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>279.879.244,08</b>	<b>100,00</b>

#### 5) Indique os objetivos e metas do projeto.

##### a) Objetivo Geral

Utilizar o Ciclo Virtuoso das Compras Públicas e o Tratamento Diferenciado para os Pequenos Negócios como ferramenta de fortalecimento da economia local, ampliando a

participação dos Pequenos Negócios, em especial os sediados em Teresópolis, nas aquisições e contratação da Prefeitura de Teresópolis.

#### **b) Objetivos Específicos e Metas**

1. Realizar o maior volume financeiro em processos homologados com as empresas sediadas em Teresópolis, efetivando o Ciclo Virtuoso da Compras Públicas dentro de Teresópolis.
2. Aumentar, anualmente, o volume financeiro em processos homologados com as empresas sediadas em Teresópolis.
3. Implementar o Pregão Eletrônico através do Compras.Gov, mantendo o benefício do tratamento diferenciado para os Pequenos Negócios nos editais, obtendo resultados de participação e volume financeiro homologados superiores a média nacional.
4. Ter empresas de Teresópolis participando, e vencendo licitações realizadas na modalidade Pregão Eletrônico, demonstrando a efetividade do Ciclo Virtuoso das Compras Públicas também nas sessões virtuais;
5. Realizar o Mapeamento dos Processos Licitatórios, promovendo uma revisão do fluxo de forma que aprimore as rotinas e permita identificar os pontos de gargalo e de aplicação do Tratamento Diferenciado para os Pequenos Negócios;
6. Implementar nos Editais e nos Termos de Referências mecanismos que garantam que mesmo o processo licitatório tenha um licitante de outro município declarado vencedor, que a execução contratual estimule o gasto de dinheiro dentro do município, seja pela subcontratação ou contratação de fornecedores locais;
7. Realizar o primeiro procedimento municipal com a previsão de subcontratação, conforme o Art. 48, II da LCF 123/06, promovendo o pagamento direto para um Pequeno Negócio subcontratado;
8. Realizar o primeiro procedimento municipal com a prioridade local, conforme o Art. 48 § 3o da LCF 123/06;
9. Incluir no Planejamento Plurianual 2022/2025 o Programa Compre em Terê, fortalecendo a política pública e garantindo recursos neste sentido;
10. Implantar a Ordem Cronológica de Pagamento, de forma que amplie a segurança dos Pequenos Negócios quando as garantias de recebimento;
11. Adotar estratégias de qualificação dos servidores e dos Pequenos Negócios locais quanto os benefícios da LCF 123/06;
12. Utilizar 100% dos recursos do PNAE com a compra de gêneros da agricultura familiar, através da Chamada Pública da Merenda Escolar.

## 6) Descreva o cenário anterior ao desenvolvimento do projeto.



O atual Prefeito Municipal, Sr. Vinicius Claussen, ganhou pleito eleitoral extraordinário e assumiu a sua função, em primeiro mandato, no dia 04/06/2018, sendo reeleito em novembro de 2020 com a maior votação da história de **TERESÓPOLIS**.

Ao tomar posse, deparou-se com um cenário financeiro-orçamentário devastador, fruto da inconsequente má gestão da coisa pública e de uma sucessão de escândalos de corrupção que levaram **TERESÓPOLIS** a ter 7 Prefeitos em 7 anos, logo após sofrer um dos maiores desastres naturais da história do Brasil, em 2011.

O MUNICÍPIO estava em estado de abandono. Não existiam fluxos eficientes de processos e procedimentos, não tínhamos maquinários, viaturas, ambulâncias, nem mesmo uniformes e equipamentos de proteção individual para os servidores. Mesmo sendo ainda a metade do ano, 70% do orçamento anual já tinham sido utilizados pelos Prefeitos anteriores (o Sr. Vinicius Claussen foi o terceiro Prefeito em 2018).

Além da deficiência de planejamento orçamentário, nos anos que antecederam a sua posse, por diversas vezes, os servidores públicos deixaram de receber suas remunerações, os aposentados os seus proventos e os pensionistas as pensões devidas, o que resultou ao início da nossa gestão em 4 meses de salários atrasados. O Instituto de Previdência dos Servidores Públicos do Município de Teresópolis acumulou um déficit financeiro a partir de 2016 de, aproximadamente, R\$ 139 milhões e um déficit atuarial de, aproximadamente, 1.5 bilhão de reais.

Os credores da Prefeitura estavam sem receber, não importando o porte da empresa e o tamanho do contrato. A título de exemplo, o fornecedor da merenda escolar (maior contrato em valores) não recebia há 4 meses (cerca de 4 milhões de reais), resultando na ameaça de distrato. Seus funcionários estavam com os salários atrasados, a merenda escolar era servida em quantidade e valor nutricional abaixo do recomendado e o mesmo beirava a falência.

Também eram precários os contratos com os Hospitais Filantrópicos que realizam o atendimento da população, que acumulavam dívidas que superavam 60 milhões reais. Além das ameaças de suspensão do atendimento à população pelo SUS, os profissionais da área de saúde estavam prestes a entrar em greve em razão do não recebimento de salários. Até mesmo os fornecedores de insumos básicos, como material de expediente e limpeza, não tinham os seus contratos honrados, o que impactava na oferta e qualidade do atendimento à população.

Gestões anteriores não adimpliram o parcelamento de precatórios. Assim, passamos a solver mensalmente em 2018 a quantia de 3.5 milhões de reais, com nos bloqueios de recursos provenientes do Fundo de Participação dos Municípios - FPM e parcialmente do

recebimento do Imposto sobre Circulação de Mercadorias - ICMS, o que causou um grande transtorno nas contas públicas, impactando severamente o MUNICÍPIO já afetado em suas estruturas orçamentárias, financeiras e política.

Ainda, encontramos o município com índice de pessoal superior ao limite estabelecido pela Lei de Responsabilidade Fiscal (Lei Complementar 101/00), e sem a disponibilidade de receita para cumprir o mínimo de investimento em 30% destinados à educação e 15% destinados à saúde (Lei Orgânica de Teresópolis), bem como realizar investimentos nos servidores, nas rotinas e processos, estruturas dos prédios públicos, nos serviços oferecidos à população, e na cidade como um todo. Sendo a Prefeitura o maior empregador e contratante da cidade, tal cenário refletia diretamente na economia local, que sem a injeção de dinheiro sofria com a redução da oferta de empregos e insegurança dos empresários em realizar novos investimentos.

Tal cenário se somava a ausência de políticas públicas para um ambiente favorável ao desenvolvimento econômico, sem ações efetivas que potencializem as vocações locais e fortaleçam os Pequenos Negócios. A sociedade civil organizada clamava respeito aos Conselhos Municipais e a entidades representativas dos setores econômicos não eram convidadas a integrar as ações de fortalecimento sustentável da economia.

Um exemplo é que, após 10 anos de solicitação da classe empresarial, somente na gestão do Prefeito Vinicius Claussen foi instalada a Delegacia da JUCERJA (09/10/2018) junto à Secretaria Municipal de Fazenda.

*Figura 1 - Inauguração da Delegacia da Junta Comercial do Estado do Rio de Janeiro, em Teresópolis (08/10/2018)*



*Figura 2 - Espaço do Empreendedor de Teresópolis*

Em maio de 2019 foi inaugurado o Espaço do Empreendedor, iniciando os atos de entrada única do processo de legalização, e o novo SINE Municipal, ambos na sede da Prefeitura. Em outubro de 2019, através da Portaria GP 759/2019, foi extinta a obrigatoriedade do processo físico

para a abertura de empresas, passando o tramite a ser realizado integralmente pelo Sistema de Registro Integrado – REGIN. Em novembro de 2019 o Prefeito sancionou a Lei Complementar n. 267, estabelecendo a Nova Lei Geral dos Pequenos Negócios de Teresópolis, atualizada a luz da legislação federal, com uma formatação moderna às boas práticas da gestão pública, promovendo a participação popular e alinhada as vocações de Teresópolis.

Foram anexados a este projeto o relatório de atuação da Secretaria Municipal de Fazenda com as ações de desburocratização, assim como a Nova Lei Geral dos Pequenos Negócios de Teresópolis, devidamente sancionada e publicada no Diário Oficial.

*Figura 3 - Prefeito Vinicius Claussen na inauguração do Espaço do Empreendedor*



## **7) Descreva como surgiu a ideia para o desenvolvimento do projeto.**

Partindo de uma visão que o cenário encontrado em 2018 se apresentava como um campo de oportunidades para a implantação de uma gestão pública eficiente que resulte na recuperação de Teresópolis em todos os campos, o Prefeito Vinicius Claussen constituiu diversas comissões estratégicas que, de forma integrada, desenvolvem ações pela busca do equilíbrio orçamentário e financeiro, valorização do servidor público, cumprimento dos compromissos assumidos com os fornecedores, recuperação da credibilidade do município, retomada do investimento público (em especial na saúde, educação e social) e a atração do investimento privado.

Dentre as diversas estratégias que exerceram influência direta sobre o Compre em Terê, objeto deste relatório, destacamos a importância da Comissão de Receita, da Comissão de Despesas, da Comissão de Projetos, da Comissão da Educação, da Comissão do Desenvolvimento Social, da Comissão da Saúde e do Pra Cima Terê – Programa Estratégico de Recuperação Econômica e Geração de Empregos de Teresópolis.

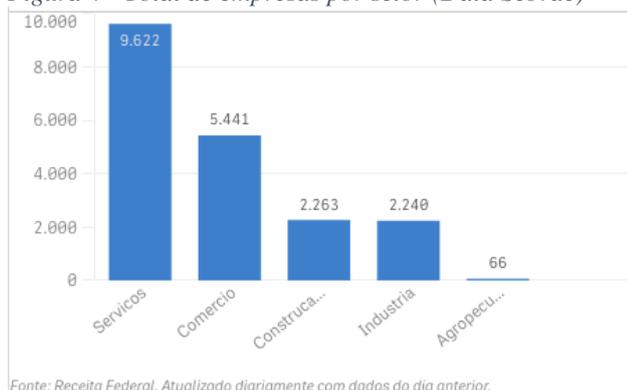
A Lei Complementar Federal n. 123/06, a conhecida Lei Geral das Micro e Pequenas Empresas, estabelece o tratamento diferenciado e simplificado para os Pequenos Negócios (Microempreendedor Individual, Microempresa, Empresa de Pequeno Porte, Cooperativas equiparadas, Agricultor Familiar e Produtor Rural Pessoa Física). Em seu Capítulo V – Do Acesso aos Mercados, são estabelecidas regras que criam condições favoráveis à participação dos Pequenos Negócios nas aquisições e contratações públicas, seja por meio da habilitação diferenciada, regras de desempate ou pela reserva de mercado.

Tais benefícios, que modificaram a Lei de Licitações e Contratos (Lei Federal n. 8.666/93), quando empregada pelas administrações públicas, potencializam o Ciclo Virtuoso das Compras Públicas, ou seja, através das licitações e/ou contratações diretas com as empresas locais é possível fortalecer a economia municipal. É criado um novo mercado que de forma direta, pelas empresas vencedoras contratadas ou de forma indireta, pela

cadeia de fornecimento ou subcontratados, passam a aumentar a sua produção, oferta de produtos ou prestação de serviço, o que demanda mais funcionários, potencializa a distribuição de renda e resulta no aumento da arrecadação, afinal os impostos serão pagos no município.

Associada a legalidade de tal tratamento diferenciado, percebemos que a Prefeitura possui um grande potencial de compra e contratação. Possuímos uma base econômica que nos permite o planejamento das compras públicas observando a capacidade e diversidade da

Figura 4 - Total de empresas por setor (Data Sebrae)

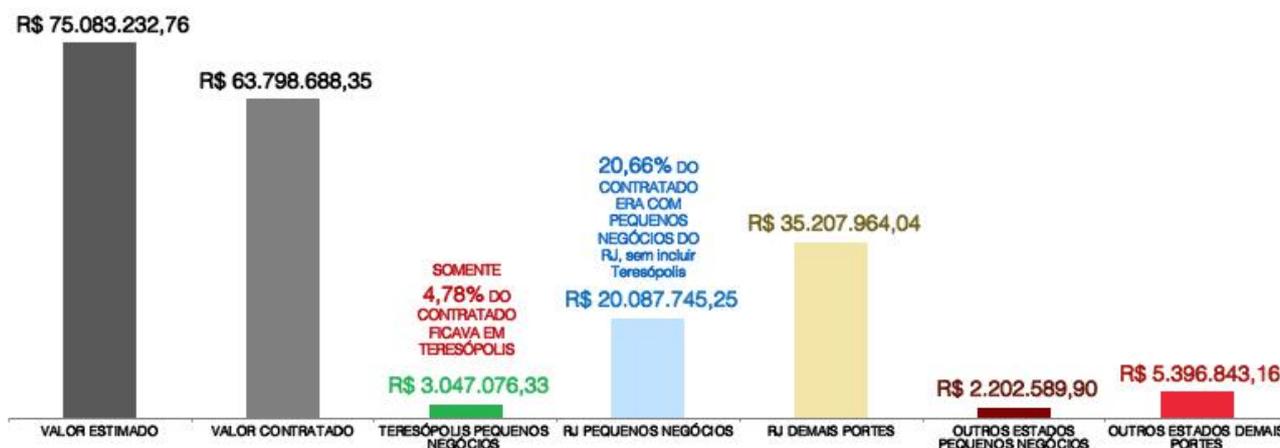


Fonte: Receita Federal. Atualizado diariamente com dados do dia anterior.

economia local, que passa pelos gêneros da agricultura familiar (mais de 4 mil agricultores), pela grande variedade do comércio (5.441 empresas), inúmeros prestadores de serviços (9.622 empresas), uma indústria diversificada (2.240 empresas) que produz de bebidas, metal mecânico, tecnologia da informação, além da construção civil em forte crescente (2.263 empresas) (Data Sebrae 2021).

Em 2018 o Departamento de Suprimentos e Licitações da Secretaria de Administração analisou 126 procedimentos realizados em 2017 (licitações, dispensas e inexigibilidades) que totalizaram R\$ 63.798.688,35 ao final dos processos. Deste valor apenas 36,26% (R\$ 23.134.821,58) foram contratados com os Pequenos Negócios. Se tratando de empresas sediadas em Teresópolis a participação não chegou a 5%, com apenas R\$ 3.047.076,33 (4,78%) dos valores contratados localmente. Em 2017 Teresópolis ficou na 5ª posição em contratações.

Figura 5 - Mapeamento da participação dos Pequenos Negócios de Teresópolis nas aquisições e contratações da Prefeitura de Teresópolis (2017)



Os dados de 2017 detectou que uma das necessidades estava na ampliação da participação local nos procedimentos licitatórios, ainda na fase de credenciamento, o que por si só aumenta a competitividade e potencializa a economicidade. Pelos resultados apurados, dos 328 participantes totais, foram registrados 268 Pequenos Negócios



Não havia na Prefeitura o Plano Estratégico de Compras dos Pequenos Negócios - PECOMPE. As licitações exclusivas (48, I) e com cota reservada (48, III) não eram aplicadas de forma correta, e não foram realizadas até 2017 licitações com subcontratação obrigatório para Pequenos Negócios (48, II) e o pagamento direto para o subcontratado. Não havia sido regulamentada a possibilidade de prioridade local e regional (48, § 3º). Não foi registrada a contratação de nenhum MEI de Teresópolis através das licitações.

### 8) DESCREVA A SOLUÇÃO PROPOSTA.

Foram realizadas diversas ações estratégicas no sentido de preparar as rotinas das compras públicas para uma maior eficiência as aquisições e contratações da Prefeitura, bem como consolidado o tratamento diferenciado estipulado pela LCF 123/06, observando as vocações locais e estimulando a participação das empresas sediadas em Teresópolis:

Figura 8 - Mapeamento do Fluxo do Processo Licitatório

PREFEITURA MUNICIPAL DE TERESÓPOLIS  
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO  
PROGRAMA MUNICIPAL DE COMPRAS GOVERNAMENTAIS  
SISTEMA DE MONITORAMENTO DA QUALIDADE E EFICIÊNCIA DOS PROCESSOS LICITATÓRIOS

Este documento será fixado pela DSL do Departamento de Suprimentos e Licitações na capacidade de cada processo administrativo formalizado que tenha por objetivo a aquisição ou contratação, devendo ser preenchido por servidor da DSL, ou por ele orientado, servindo de monitoramento e orientação para o correto fluxo processual.

SECRETARIA:	PROCESSO:	DATA DE ABERTURA:	/ /
<b>OBJETO:</b>			
<b>TERMO DE REFERÊNCIA</b>			
NO CASO DA TR ESTEJA INADEQUADA (quando marcado não)			
ENTRADA NA ADM EM	/ /	DEVOLVIDO EM	/ /
ENTRADA NA DSL EM	/ /	DEVOLVIDO EM	/ /
ASSINATURA ORDENADOR	SIM / NÃO	JUSTIFICATIVA	DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA
DESCRIÇÃO DO(S) ITEM(S)	UNIDADE	QUANTIDADE	
DESCRIÇÃO DO(S) ITEM(S)	UNIDADE	QUANTIDADE	
PRAZO ENTREGA/PERÍODO DE EXECUÇÃO	SERÁ REGISTRO DE PREÇO	PEDE AMOSTRA OU CATÁLOGO	
LOCAL EXECUÇÃO/ENTREGA	QUALIFICAÇÃO TÉCNICA	FISCAL DO CONTRATO	
<b>REQUISITOS DE PREÇO</b>			
ENVIADO PARA COTAÇÃO	/ /	COTAÇÕES OBTIDAS - N. DE EMPRESAS COM COTAÇÃO SOLICITADA	
ITENS CADASTRADOS EM	/ /	EMPRESAS	EMPRESAS
INICIADA A COTAÇÃO EM	/ /	PAINEL DE PREÇOS	TABELAS DE REFERÊNCIA DE PREÇOS
RESPONSÁVEL	/ /	ATA DE LICITAÇÃO	MAPA ESTIMATIVO PRONTO EM
<b>MAPA DE PREÇOS E RESERVA ORÇAMENTÁRIA</b>			
MAPA SEGUIU PARA ASSINATURAS	/ /	ASSINATURAS NECESSÁRIAS	
RETORNO DO MAPA ASSINADO	/ /	SECRETÁRIO DE ADMINISTRAÇÃO	
<b>RESERVA ORÇAMENTÁRIA, SE NECESSÁRIO</b>			
REALIZADO EM	/ /	REALIZADO EM	/ /
<b>EDITAL DE LICITAÇÃO</b>			
PARECER SOBRE MODALIDADE E REGRAS		MINUTA - ELABORADO POR:	
ENVIADO	/ /	ENVIADO	/ /
PARECER DO EDITAL	/ /	EDITAL - ELABORADO POR:	
ENVIADO	/ /	ENVIADO	/ /
<b>PUBLICIDADE</b>			
DIVULGAÇÃO NOS DIÁRIOS OFICIAIS E JORNAL DE GRANDE CIRCULAÇÃO - AGENDADO PARA			
MUNICÍPIO	O DIA	ESTADO	UNIÃO
SIM / NÃO	SIM / NÃO	SIM / NÃO	SIM / NÃO
ANEXADO AO PROCESSO	ANEXADO AO PROCESSO	ANEXADO AO PROCESSO	ANEXADO AO PROCESSO
<b>DIVULGAÇÃO NA INTERNET, PARA FORNECEDORES E NAS REDES SOCIAIS</b>			
PORTAL DE COMPRAS	ARTE PARA REDES SOCIAIS	ESPAÇO DO EMPREENDEDOR	ASSESSORIA COMUNICAÇÃO
ANEXADO AO PROCESSO	ANEXADO AO PROCESSO	POSTADO NO MONITOR	SOLICITADO AO POI
WHATSAPP	MAILING	INFORME REQUISITANTE	SIGFIS TCE
REALIZADO	REALIZADO	ANEXADO AO PROCESSO	LANÇADO EM
<b>LICITAÇÃO</b>			
REALIZAÇÃO DA LICITAÇÃO FOI	HOUE PEDIDO DE RECURSO	ADJUDICAÇÃO:	
COM SUCESSO EM	SIM / NÃO	HOMOLOGAÇÃO	/ /
FRACASSADO EM	PRAZO PARA RECURSOS	RESULTADO DO I	/ /
DESERTO EM	PRAZO PARA REPOSTAR NA DSL	CADASTRAR PREÇOS	/ /
REPUBLICADO EM		SIGFIS TCE	/ /
<b>ATA DE REGISTRO DE PREÇO / CONTRATO / ORDEM DE COMPRA</b>			
ATA DE REGISTRO DE PREÇO	CONTRATO	ORDEM DE COMPRA	
ATA LABORADA EM	ADEQUAÇÃO ORÇAMENTÁRIA	ADEQUAÇÃO ORÇAMENTÁRIA	
SECRETÁRIO ASSINOU EM	EMPENHO REALIZADO EM	ORDEM DE COMPRA EM	
FORN. 1	PROCESSO PROCURADORIA	SEC. ASSINOU ORDEM EM	
FORN. 2	CONTRATO LABORADO EM	EMPENHO EM	
FORN. 3	CONTRATO LABORADO EM	SEC. ASSINOU EMPENHO EM	
DOCUMENTOS ESTÃO NO PROCESSO	PUBLICADO NO B.O. EM		
DIGITALIZADO EM	/ /	INCLUIDO NO SITE EM	/ /
	/ /	PROCESSO ARQUIVADO EM	/ /

Mapeamento das rotinas: Mapeamos o fluxo de processos desde o surgimento da necessidade pelas Secretarias requisitantes, passando pelas fases internas e externas da licitação, até a alimentação do sistema do TCE/RJ e a elaboração dos contratos. Identificado os gargalhos, foram adotadas rotinas de simplificação e melhoria da comunicação entre as pastas, em especial para potencializar o planejamento. Também foram introduzidos mecanismos de adoção da LCF 123/06. Também foi estabelecido regras para um Termo de Referência e Estudo Técnico de Viabilidade padronizado, facilitando a aplicação de benefícios e entendimento do que se deseja licitar;

PECOMPE: As Secretarias municipais passaram a elaborar o PECOMPE e encaminhar para o Departamento de Suprimentos e Licitações. Em posse de tal planejamento foi possível consolidar os processos existentes ou realizar a abertura única dos processos, evitando

fracionamento e ganhando em economicidade;

Portal de Compras: O site [www.licitacao.teresopolis.rj.gov.br](http://www.licitacao.teresopolis.rj.gov.br) foi lançado contendo a divulgação dos processos licitatórios, a transmissão ao vivo das licitações (áudio e vídeo) as intenções de cotação, as licitações realizadas, o tratamento diferenciado para os

Pequenos Negócios, o PECOMPE, o cadastro online de fornecedores, o acompanhamento virtual dos processos administrativos e demais ferramentas de transparência dos atos da licitação e contratação direta;

Figura 9 - Portal de Licitações da Prefeitura de Teresópolis



Figura 10 - Divulgação das licitações pelo Whatsapp.



Divulgação das oportunidades de fornecimento: Foram ampliadas as rotinas de divulgação para além dos Diários Oficiais, com as rotinas de divulgação nas redes sociais da Prefeitura, no Espaço do Empreendedor, pelo mailing das entidades representativas dos setores econômicos, com a realização de audiências públicas e divulgação na imprensa local;

Foram anexados ao projeto mais evidências de divulgação das oportunidades de fornecimento para a Prefeitura.

Capacitação: Foram realizados diversos cursos com as equipes da Prefeitura sobre o tratamento diferenciado, que foram desde a qualificação como Agente de Desenvolvimento pelo SEBRAE/RJ, passando pela formação de pregoeiro pelo TCE/RJ. Também ocorreram consultorias, como a do Pregão Eletrônico e o Ciclo Virtuoso das Compras Públicas e temas relacionados a Nova Lei de Licitações. Para os empresários foram realizados Cursos do Fornecedor do SEBRAE/RJ, inclusive com temas específicos (Construção Civil e o Pregão Eletrônico para os supermercados). Os workshops no Espaço do Empreendedor para os MEIs, foram efetivos, sendo registrado participantes que foram contratados pela Prefeitura. Em diversos destes encontros o Prefeito participou levando a palavra de confiança da gestão aos empresários.

*Figura 11 - Curso do Pregão Eletrônico e o Ciclo Virtuoso das Compras Públicas - Supermercados, 2021*



Sistema de Monitoramento: Diariamente é alimentado o controle das aquisições e contratações, com dados levantados desde 2017. Com essas informações é possível monitorar a participação dos Pequenos Negócios e a performance das empresas sediadas em Teresópolis;

Nova Lei Geral dos Pequenos Negócios de Teresópolis: Foi regulamentada a Lei Complementar Municipal n. 267/2019 que atualizou a legislação municipal as atualizações

da LCF 123/06, ampliando os benefícios as empresas de Teresópolis ao tratar de particularidades do município;



Chamada Pública da Merenda Escolar: Passamos a elaborar o cardápio em conjunto com os agricultores, a Secretaria Municipal de Agricultura e a EMATER, entendendo a sazonalidade, capacidade produtiva e especificidades. As chamadas públicas passaram a ser realizadas nas zonas rurais após às 18h, facilitando a participação dos Agricultores Familiares que não precisariam mais se deslocar até o centro da cidade em horário de trabalho. A Chamada pública era precedida do Encontro Rural para a apresentação do cardápio, ajuda na formação da proposta e verificação de documentos. Também realizamos palestras sobre formação de preço e associativismo.

Pregão Eletrônico: Regulamentamos a modalidade do Pregão Eletrônico e fizemos a adesão ao Compra.gov.br. Mantivemos o uso dos benefícios da LCF 123/06 e ainda temos mais de 80% de participação dos Pequenos Negócios nas licitações online.

Editais revisados e padronizados: A habilitação diferenciada e o empate ficto estão presentes em todos os editais. Licitações com cota reservada ou exclusiva são rotina nos editais de todas as Secretarias, e utilizados quando os requisitos legais são atendidos. Realizamos licitações com subcontratação obrigatória e já registramos um caso em que houve a subcontratação e foi realizado o pagamento direto para o MEI subcontratado.

No final de 2021 construímos a nossa primeira licitação com prioridade para a contratação local e regional, com sessão pública agendada para o dia 01/02/2022, sendo possivelmente o primeiro procedimento deste tipo realizado no estado do Rio de Janeiro.

O Edital com prioridade local, seus anexos e comprovações de publicação no Diário Oficial estão em anexo.

Figura 12 – 1ª licitação de Teresópolis com a prioridade local

PMT-RJ  
PROCESSO Nº 6.250/2021  
RUBRICA: FLS.:

PREFEITURA MUNICIPAL  
DE TERESÓPOLIS

EDITAL  
PREGÃO PRESENCIAL  
001/2022

PREGÃO PRESENCIAL DO TIPO MENOR PREÇO  
GLOBAL PARA REGISTRO DE PREÇOS, PARA  
CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA EM  
SERVIÇO DE AUXÍLIO FUNERAL POR UM PERÍODO  
DE 12 (DOZE) MESES, COM SUBCONTRATAÇÃO  
OBRIGATÓRIA PARA PEQUENOS NEGÓCIOS E  
PRIORIDADE PARA A CONTRATAÇÃO DE EMPRESA  
SEDIADA EM ÂMBITO LOCAL E REGIONAL

DATA DA SESSÃO PÚBLICA: 01/02/2022 às 10H

Mét. 4.78061-0

## 9) Informe se o município aderiu aos Objetivos do Desenvolvimento Sustentável - ODS.

- Sim  
 Não

### 9.1) Identifique quais ODS foram contemplados no projeto.

- 01 - Erradicação da pobreza
- 02 - Fome zero e agricultura sustentável
- 03 - Saúde e bem-estar
- 04 - Educação de qualidade
- 05 - Igualdade de gênero
- 06 - Água limpa e saneamento
- 07 - Energia limpa e acessível
- 08 - Trabalho decente e crescimento econômico
- 09 - Inovação infraestrutura
- 10 - Redução das desigualdades
- 11 - Cidades e comunidades sustentáveis
- 12 - Consumo e produção responsáveis
- 13 - Ação contra a mudança global do clima
- 14 - Vida na água
- 15 - Vida terrestre
- 16 - Paz, justiça e instituições eficazes
- 17 - Parcerias e meios de implementação

#### **Ações do projeto para atender aos ODS:**

A principal ação que devemos destacar foi a elaboração do Planejamento Plurianual PPA 2022/2025 referendando os programas, projetos e estratégias do Executivo Municipal as ODS. Todas as Secretarias Municipais ao realizarem o seu planejamento, em um período de 3 meses durante 2021, tiveram de correlacionar as suas metas aos eixos do pacto global liderado pela Organização das Nações Unidas – ONU.

Tal planejamento, já aprovado na Câmara de Vereadores, estabeleceu metas que poderão ser fiscalizadas e receber contribuição da sociedade. Ainda em 2022 será constituída uma comissão com membros do Executivo municipal e membros da sociedade civil, através dos representantes dos Conselhos Municipais, que atuarão em conjunto na proposição e execução de ações que tornem realizadas as metas estabelecidas no PPA 2022/2025 no caminho do atendimento da Agenda 2030 programa para o Brasil. Em relação ao Compre em Terê destacamos:

01 – As ações de contratação dos POT e o Cartão Alimentação tem como foco as famílias referenciadas pelo CadÚnico, em especial as assistidas pelo Programa Bolsa Família. As medidas adotadas pela Prefeitura criam condições de dignidade e acesso ao trabalho;

02 – A Chamada Pública da Merenda Escolar passou a ser construída em conjunto com os Agricultores relacionando a necessidade de consumo com a capacidade de produção, sem a perda ou descarte. Também foi introduzida o pagamento diferenciado para produtos orgânicos, bem como a possibilidade de participação de agricultores individuais, ampliando a distribuição de dinheiro no interior;

03 – Em tempos tão dramáticos, os projetos contribuíram com a saúde mental dos munícipes, auxiliando-os no combate à depressão e outros;

04 – Os projetos deixaram um legado de aprendizado e multiplicação do saber, proporcionando à população novos conhecimentos e mais acesso à cultura. Ainda passamos a ter quase todas as escolas equipadas com laboratórios de informática. Em 2022 todos os alunos da rede municipal de ensino terão um tablet com chip de internet e conteúdo para complementar o estudo em sala de aula;

05 – Os projetos proporcionaram a valorização dos movimentos culturais transversais;

08 – Além das exigências de cumprimento da legislação trabalhista, são estabelecidas métricas de incentivo a contratação de mão de obra local, com uma parceria junto ao SINE Teresópolis. Também incentivamos a participação dos Pequenos Negócios locais que passam a ter nas compras públicas um novo mercado;

10 – Em especial através das Chamadas Públicas da Cultura foram incentivadas a participação das mais diversas expressões culturais e coletivos;

11 – As licitações realizadas pela Prefeitura em diversos objetos têm como objetivo final promover a melhora na qualidade de vida do cidadão, seja pelo seu deslocamento, acesso aos bairros ou uso dos serviços públicos.

12 – As compras sustentáveis foram adotadas pela gestão, e associadas ao fomento ao desenvolvimento local.

## **9.2) Informe porque o município não aderiu aos ODS e se pretende adotá-los futuramente.**

Não se aplica.

**10) Informe quais tratamentos diferenciados para os pequenos negócios, previstos na Lei Complementar 123/2006 são adotados pelo município nas compras públicas governamentais.**

<b>Tratamento conforme Lei 123/2006</b>	<b>Quantidade de editais, contratações ou chamadas públicas</b>	<b>Valor total anual</b>
48, I - Exclusivo	2018 – 21 processos que totalizam R\$ 18.092.111,80 estimados	R\$ 8.321.400,52 exclusivos
48, III – Cota Reservada	2018 – 15 processos que totalizam R\$ 19.067.412,17 estimados	R\$ 2.949.677,56 em cotas reservadas
48, II - Subcontratação	2018 – 01 processo	R\$ 322.955,60 no valor global
48, I - Exclusivo	2019 – 64 processos que totalizam R\$ 20.718.191,55 estimados	R\$ 10.548.215,38 exclusivos
48, III – Cota Reservada	2019 – 08 processos que totalizam R\$ 9.707.611,23 estimados	R\$ 1.189.205,99 em cotas reservadas
48, II - Subcontratação	2019 – 12 processos	R\$ 3.722.796,69 no valor global
48, I - Exclusivo	2020 – 56 processos que totalizam R\$ 13.853.866,48 estimados	R\$ 7.320.565,40 exclusivos
48, III – Cota Reservada	2020 – 19 processos que totalizam R\$ 13.833.710,30 estimados	R\$ 1.671.796,92 em cotas reservadas
48, I - Exclusivo	2021 – 29 processos que totalizam R\$ 47.201.256,07 estimados	R\$ 8.299.532,18 exclusivos
48, III – Cota Reservada	2021 – 19 processos que totalizam R\$ 54.744.249,71 estimados	R\$ 5.117.788,77 em cotas reservadas
48, II - Subcontratação	2021 – 01 processo	R\$ 6.315.776,09 no valor global
48, II - Subcontratação	2022 – 03 processos agendados para fevereiro	R\$ 4.468.192,30 em valores globais
48, § 3º - Prioridade Local	2022 – 01 processo agendado para 01/02/22, o primeiro da história do município	R\$ 196.100,00 no valor global

**11) Informe quais tratamentos diferenciados para os pequenos negócios, não abordados na Lei Complementar 123/2006, são adotados pelo município nas compras governamentais.**

<b>Tratamento Diferenciado</b>	<b>Quantidade de Editais, Contratações ou Chamadas Públicas</b>	<b>Valor total anual</b>
Uso dos recursos da Lei Aldir Blanc	6 editais, 300 profissionais beneficiados, 18 instituições culturais, 96 prêmios e 49 projetos culturais	R\$ 1.231.139,25
Festival Terê Cultura Online	Chamada Pública para Cadastro dos Artistas	R\$ 29.000,00
Chamada Pública Merenda Escolar com o uso de recursos do PNAE	2018 – 2 chamadas 2019 – 2 chamadas 2020 – 1 chamada 2021 – 1 chamada	R\$ 1.887.201,32
Obrigatoriedade de cadastro de empresas em Teresópolis e uso dos recursos na cidade	Cartão Alimentação Social para os Expositores da Feirarte, Feira da Mulher e Shopping Popular (2020)	R\$ 550.000,00
Obrigatoriedade de cadastro de empresas em Teresópolis e uso dos recursos na cidade	Cartão Alimentação Merenda Escolar (2020 e 2021)	R\$ 17.181.413,28
Obrigatoriedade de cadastro de empresas em Teresópolis e uso dos recursos na cidade	Cartão Abastecimento e Manutenção da Frota R\$ 6.171.320,36 pagos, sendo cerca de 85% realizado em Teresópolis (2019 a 2021)	R\$ 5.245.622,31
Descentralização Financeira e Contratação Local	Gestão Financeira Escolar Descentralizada - GFED (2018 a 2021)	R\$ 17.181.413,28

**12) Informe os valores das aquisições anuais realizadas por meio do PNAE e do PAA.**

<b>PNAE - Qtde Chamadas Públicas e Editais</b>	<b>PNAE - Qtde Pequenos Negócios Beneficiados</b>	<b>PNAE - Valor das Aquisições junto aos Pequenos Negócios</b>	<b>PAA - Qtde Chamadas Públicas e Editais</b>	<b>PAA - Qtde Pequenos Negócios Beneficiados</b>	<b>PAA - Valor das Aquisições junto aos Pequenos Negócios</b>
2018 – 2	88	426.088,83			
2019 – 2	128	686.216,33			
2020 – 1	94	104.636,40			
2021 - 1	110	670.259,76			
<b>Total</b>	<b>420</b>	<b>1.887.201,32</b>	<b>Total</b>	<b>Total</b>	<b>Total</b>

**13) Descreva as ações realizadas pela Prefeitura para aumento das aquisições realizadas junto aos pequenos produtores rurais e agricultura familiar dentro dos programas PNAE e PAA.**

Ao assumirmos a gestão, detectamos diversas reclamações da comunidade escolar sobre a qualidade da merenda escolar. A empresa contratada tinha a responsabilidade de adquirir, armazenar e distribuir os gêneros alimentícios para as 98 escolas, bem como a

preparação dos alimentos pela equipe de merendeiras contratadas por eles. Com mais de 4 milhões de reais em atraso, havia a ameaça de distrato, greve dos funcionários da empresa e baixa qualidade nos alimentos utilizados.

À época, apenas 1 chamada pública por ano era realizada, com participação apenas do grupo formal. No 1ª semestre 2018 contrataram R\$ 316.586,53 (14,76% do repasse do FNDE) permanecendo somente 199 mil reais em Teresópolis.

Diversas medidas foram adotadas pelo Prefeito Vinicius Claussen, algumas de cunho administrativo e outras relacionadas ao processo de planejamento da compra dos insumos e contratação futura:

*Figura 13 - Consultoria do Programa Elos (Sebrae) na qualificação do CAE e Comissão de Fiscalização*



- Formamos um Comissão de Fiscalização da Merenda Escolar com servidores da Secretaria de Educação, a comunidade escolar (escolas e pais de alunos) e o Conselho de Alimentação Escolar – CAE. Com o apoio do Controle Interno, Procuradoria, Secretarias de Fazenda e de Administração o contrato foi revisado com a adoção de metas de qualidade e quitação da dívida;
- O CAE passou pela consultoria do Programa Elos (SEBRAE/RJ), potencializando a sua participação na fiscalização dos recursos do PNAE/FNDE;
- O setor de nutrição foi reformulado e o cardápio passou a ser elaborado em conjunto com os agricultores, a Secretaria Municipal de Agricultura, o Sindicato Rural e a EMATER, sendo construído um cardápio diário para cada segmento valorizando as vocações locais e as orientações nutricionais. Ampliamos os gêneros a serem comprados e introduzimos novos produtos como o mel em sachê, a tangerina pokan, e o ovo caipira orgânico;
- Ampliamos a participação dos agricultores familiares como grupo formal, grupo informal e proponente individual, e estabelecemos a possibilidade de pagamento de 30% a mais para produtos orgânicos;

- A cotação de preço passou a ser realizada também com os participantes da Feira da Agricultura Familiar e Feira Agroecológica, sendo adotado um Preço de Aquisição mais justo para o agricultor.
- Realizamos os Encontros Rurais no 2º e 3º distritos com a apresentação do Termo de Referência demonstrando os gêneros, a qualidade e as quantidades a serem adquiridas, bem como as rotas de entrega e periodicidade do fornecimento. Os agricultores sanavam dúvidas sobre a elaboração do Projeto de Venda e verificavam a documentação, inclusive com a emissão da DAP. Realizamos palestras sobre formação de preço, associativismo, novas técnicas e diversificação da produção.



- Passamos a realizar 2 chamadas públicas por ano, e antecipamos a Chamada Pública de 2020 para dezembro de 2019, facilitando o início das aulas do ano seguinte e o planejamento do agricultor. Em 2020 a meta era a compra de mais de 1 milhão de reais com os agricultores locais/regionais, porém a pandemia do COVID-19 interrompeu esse processo com a suspensão das aulas de março de 2020 até retorno parcial em agosto de 2021.

Figura 14 - Encontro Rural pré Chamada Pública da Merenda Escolar





# ENCONTRO RURAL



APRESENTAÇÃO  
CHAMADA PÚBLICA  
2ª SEMESTRE 2019



COMO FORNECER  
PARA O MUNICÍPIO



ORIENTAÇÃO  
EMIÇÃO DAP



**27.08 - 18H30**



ESCOLA MUNICIPAL FRANCISCO MARIA  
DÁLIA (ESTRADA TERESÓPOLIS-  
FRIBURGO, KM 28 CIRCUITO TERE-FRI)



Realização:



Parceiros:

CADASTRE-SE COMO FORNECEDOR DA PREFEITURA, ACESSE: [LICITACAO.TERESOPOLIS.RJ.GOV.BR/REGISTRO](http://LICITACAO.TERESOPOLIS.RJ.GOV.BR/REGISTRO)

Sabendo que a alimentação da escola, em muitos casos, é a principal refeição do dia de muitas crianças, o Prefeito iniciou uma rotina de distribuição de cesta básica para os alunos. Mesmo sendo realizada com sucesso, essa medida exigia um esforço logístico da rede da educação e o deslocamento das famílias.



Então, implementamos o Cartão Alimentação Escolar, onde já foram creditados R\$ 19.390.558,00. Em posse deste cartão as famílias dos alunos da rede pública podem comprar os gêneros alimentícios em 157 estabelecimentos credenciados em Teresópolis. Assim conseguimos manter o apoio a alimentação escolar e potencializar a injeção de recursos financeiros na economia

local. Teresópolis foi o primeiro município do Brasil a obter autorização judicial para o uso dos recursos do PNAE no Cartão Alimentação.

Em 2021 executamos um audacioso planejamento de assumirmos novamente a preparação da Merenda Escolar. Realizamos um novo procedimento licitatório com três lotes (cárneos, estocáveis e hortifruit) com exigência de fornecimento direto nas escolas, sendo um destes lotes vencido por uma empresa de Teresópolis. Fazendo uso do GFED, os refeitórios e cozinhas das escolas municipais foram reformadas e equipadas, e contratamos mais de 300 merendeiras através do Programa Operação Trabalho – POT, todas socialmente referenciadas pelo CadÚnico. Tal rotina economizou mais de 4 milhões de reais para o município, e ainda ampliou a injeção de recurso direto na cidade. Em agosto de 2021, com o retorno das aulas, voltamos a realizar a Chamada Pública que resultou em R\$ 670.259,76 em empenhos, sendo 30,3% do repasse do PNAE para o ano, sendo mais de R\$ 500 mil contratados em Teresópolis.

Em 2022 a meta é superarmos R\$ 1 milhão em contratação local/regional e em 2023 a utilização de 100% dos recursos do PNAE para a compra de gêneros da agricultura familiar através da Chamada Pública.

#### **14) Descreva outras iniciativas da Prefeitura para aumentar as compras junto aos pequenos negócios locais e regionais.**

Estabelecemos como rotina dentro do Programa Compre em Terê a participação do Departamento de Suprimentos e Licitações de Rodadas de Negócios, por entendermos que tais eventos são uma oportunidade de apresentarmos o potencial de compra da Prefeitura de Teresópolis e os benefícios que os Pequenos Negócios Locais poderão ter, em especial aqueles estabelecidos na LCF 123/06.

Neste caminho algumas participações se destacaram, por ter tido uma ótima participação de empresas de Teresópolis e da região, associado a diversos temas que eram apresentados em paralelo. Durante o evento, além do PECOMPE, foram realizados cadastros de possíveis fornecedores e esclarecidas dúvidas sobre licitações em vigor e as rotinas de pagamento da Prefeitura. Destacamos:

- Rodada de Negócios MercoSerra e UNIFESO, 2019;
- Compra Rio – Rodada de Negócios Virtual, 2020;
- Encontro Regional de Desenvolvimento Econômico – Rodada de Negócios – SEDEERI, 2021.

Outra ação realizada durante a adequação das minutas de edital foi o estabelecimento de um aviso para o cadastro de fornecedores na segunda página do documento. Desta forma, estimulamos que aquele que tenha acesso ao edital saiba como proceder para se cadastrar como empresa interessada nos procedimentos de cotação, dispensa de licitações e participação das licitações.

Também adicionamos na terceira e quarta página um check-list que facilita para os empresários a identificação de quais documentos são obrigatórios, em que momento deverão ser apresentados e se devem estar dentro ou fora dos envelopes. Nos procedimentos em modalidade presencial foi percebida uma redução da inabilitação pela não apresentação de documentos exigidos no Edital.

Para o enfrentamento do estigma que a Prefeitura é uma mal pagadora, o que realmente se observava até 2018, foi regulamentada no município, pela liderança da Secretaria de Fazenda e a Procuradoria, a ordem cronológica de pagamento, o que estabelece que os processos deverão ser pagos de acordo com a sua ordem após o atesto e a liquidação, respeitando a fonte e a dotação orçamentária. Com tal medida se elimina a possibilidade de privilégios para um ou outro fornecedor, e se garante que aqueles que prestam o seu

serviço com qualidade e entregaram o bem conforme solicitado irão receber o que é devido.

Outra importante ação que trás confiança para o fornecedor foi a elaboração Compliance - Sistema de Integridade Pública Responsável e Transparente do Poder Executivo do Município de Teresópolis, liderado pela Secretaria de Controle Interno.

O Sistema de Integridade Pública Responsável e Transparente do Poder Executivo do Município de Teresópolis, com o objetivo de fomentar e manter, no âmbito da Administração Municipal e em suas relações com usuários de serviços públicos municipais e com terceiros, um ambiente de legalidade, ética, moralidade, confiança mútua, probidade, eficiência, transparência e sujeição ao interesse público, contribuindo para a melhoria contínua do bem-estar ético-sustentável e da efetividade da prestação dos serviços públicos municipais.

É definido e composto pelo conjunto de regras, mecanismos, procedimentos internos e condutas voltadas para o direcionamento estratégico, o alinhamento organizacional aos planos e competências, a probidade administrativa, a prevenção, a detecção e a punição de desvios e irregularidades praticadas contra a Administração Municipal, as avaliações sistemáticas de capacidade de respostas da gestão, as prestações de contas, a gestão de riscos mitigados pelos controles internos, o aperfeiçoamento contínuo dos serviços municipais, a transparência e o estímulo à participação e controle social, tendo por base 11 EIXOS TEMÁTICOS. Suas ações estão disponíveis em <https://teresopolis.rj.gov.br/compliance/>.

Percebemos que existem outras ações que podem ser adotadas pela administração pública, no momento da elaboração do Termo de Referência e do Edital, que irão induzir a injeção de dinheiro na economia local, mesmo que a empresa vencedora não seja sediada em Teresópolis, tais como:

- Assim como o Cartão Alimentação da Educação, já abordado neste documento, também estabelecemos o Cartão Alimentação Social (2020) que distribuiu mais de 500 mil reais para 7.125 famílias beneficiárias do Bolsa Família e os expositores da Feirarte, Feira da Mulher e Shopping Popular. Neste edital foi determinado que a empresa vencedora cadastrasse estabelecimentos em Teresópolis onde pudessem ser utilizados tais recursos.

- Mudamos o contrato de aquisição de combustível passando para uma prestação de serviço de abastecimento da frota, com a exigência de habilitação de postos em Teresópolis. O modelo anterior a 2018 comprava todo o combustível de fora da cidade. Também é prestado pela mesma empresa a manutenção da frota, onde há a exigência do cadastrar de diversas oficinas e fornecedoras de peças de Teresópolis. Cerca de 85% do valor total já pagos (R\$ 6.171.320,36) foram realizados em empresas habilitadas pela contratada em Teresópolis.

**15) Descreva as capacitações oferecidas pela Prefeitura para sua equipe de compradores e para os pequenos negócios interessados em participar das licitações.**

A Nova Lei Geral dos Pequenos Negócios de Teresópolis (Lei Complementar Municipal n. 267/2019) estabeleceu na Seção V Da Capacitação para o Gestor Públicos e os Pequenos Negócios Art. 58. A Administração Pública Municipal deverá prover, por meio de parceria com outros órgãos e entidades ou, contratação de empresas, a capacitação dos membros das Comissões de Licitações, Pregoeiros, equipes de apoio, servidores da Secretaria Municipais que atuem nos processos de compras e contratações. Parágrafo único. Também por meio de parcerias, deverá a Administração Pública Municipal promover, incentivar e prover a capacitação dos Pequenos Negócios sobre o tema compras governamentais.

As seguintes ações de qualificação dos servidores públicos foram realizadas:

- Encontro de Agentes de Desenvolvimento da Região Serrana I - SEBRAE/RJ 2018;
- Curso AD - SEBRAE/RJ 2018;
- Capacitação dos Requisitantes das Secretarias Municipais sobre o PECOMPE, Termo de Referência, Fluxo de Processos Licitatórios e a LCF 123/06, 2018 e 2019;
- Programa Cidades Empreendedoras 2019;
- Curso de Formação em Pregoeiro - ECG TCE/RJ 2019;
- Rio em Ação - Rodada de Negócios - GOV/RJ 2019;
- Fórum de Gestão Pública de Santa Catarina - CRA/SC 2019;
- Fórum de Gestão Pública do Piauí - CRA/PI 2019;
- Curso Elos Agricultura Familiar - SEBRAE/RJ 2019;
- Liderança Empreendedora - SEBRAE/RJ 2019;
- Contratação de Consultoria Para Processo Eletrônico – SEBRAE 2020;

- Curso de Pregão Eletrônico – 7º Encontro Regional das Licitações Públicas com Foco no Pregão Eletrônico - Exceller 2020;
- Capacita RJ – Introdução ao Ciclo de Contratações – GOV RJ SEPLAG 2021;
- Capacita RJ – Planejamento Público e PPA – GOV RJ SEPLAG 2021;
- Capacita RJ – Orçamento Público, Noções Básicas – GOV RJ SEPLAG 2021;
- Curso de Aplicação de Sanções Administrativas nas Licitações e Contratos Públicos - One Cursos 2021;
- Curso de Reajuste, Revisão e Repactuação de Preços - One Cursos 2021;
- Curso da Nova Lei de Licitações – GVP Consultoria e Treinamento 2021;
- Curso da Nova Lei de Licitações e Contratos – Supreme Capacitação e Treinamento 2021;
- Encontro Regional de Desenvolvimento Econômico - Rodada de Negócios – GOV RJ SEDEERI 2021.

Fortalecendo a participação dos Pequenos Negócios de Teresópolis nas aquisições e contratações da Prefeitura, realizamos uma série de cursos e workshops com empresários locais, na qual relacionamos abaixo:

- Encontro Rural da Chamada Pública da Merenda Escolar, 2018 e 2019;
- Curso do Fornecedor – Contadores, SEBRAE/RJ, 2019;
- Curso do Fornecedor – Construção Civil, SEBRAE/RJ, 2019;
- Apresentação do programa para os diretores da Associação Comercial, Industrial e Agrícola de Teresópolis – ACIAT, 2019;
- Workshop Como Fornecer para a Prefeitura de Teresópolis – MEI, 2 turmas, 2019;
- Pregão Eletrônico e o Ciclo Virtuoso das Compras Públicas – Setor de Supermercados – SEBRAE/RJ; 2021;
- São disponibilizadas no Portal de Licitações informações sobre o tratamento diferenciado estabelecido pela LCF 123/06.

**16) Descreva as ações da Prefeitura voltadas para estimular a participação de Microempreendedores Individuais nas compras do município.**

A efetiva adoção do tratamento diferenciado para os pequenos negócios, estabelecida no Capítulo V da LCF 126/06, já amplia a possibilidade da participação do MEI nas licitações,

mas é necessário um esforço dedicado por parte dos municípios para que essa participação e efetiva contratação realmente aconteçam.

Neste relatório já foram mencionados alguns exemplos, como a realização dos workshops no Espaço do Empreendedor específicos para o MEI sobre as oportunidades de fornecimento para a administração pública e que resultaram na contratação de um dos participantes para o fornecimento de itens utilizados em um evento esportivo da Secretaria de Esporte e Lazer.

Também mencionamos que o município já realiza licitações com a obrigatoriedade da subcontratação (Art. 48, II da LCF 123/06), e por conta deste benefício tivemos, na licitação da Secretaria de Educação para a contratação de empresa para a instalação de placas fotovoltaicas, a efetiva subcontratação de MEIs (eletricistas) que ainda foram beneficiados com o pagamento direto da parcela por eles executada.

Contudo, ganham destaque duas ações de grande volume realizadas pela Secretaria de Cultura e a Secretaria de Educação.

Em 2019 a Secretaria de Cultura realizou a Chamada Pública para o Cadastro de Artistas com o objetivo inicial de qualificação jurídica e fiscal, de profissionais da área artística de Teresópolis, nestes incluídos os Grupos Culturais, Instituições Culturais e Profissionais de Arte e Cultura, para participação em projetos culturais públicos promovidos pela Prefeitura Municipal de Teresópolis, pelo período de 12 meses. O grande destaque dessa iniciativa para o cadastro em diversas áreas (musicais, dança, culturas populares, audiovisual, formação cultural, expressões artísticas e arte urbana) foi formar um cadastro contendo a documentação de cada um dos proponentes, a proposta financeira e o conteúdo artístico de forma que fosse mais ágil a sua efetiva contratação dentro da programação cultural da cidade.

Mesmo sendo permitida a participação de pessoa física, junto ao Espaço do Empreendedor, foram realizados diversos processos de formalização de MEIs, em especial pelo estímulo do primeiro fornecimento para a Prefeitura. Outro ganho identificado, além do estímulo a formalização, é o recebimento do atestado de capacidade técnica, documento exigido por órgãos que realizam contratações com o uso de recursos públicos, o que possibilitou para alguns artistas a contratação em outras prefeituras e instituições, como no SESC.

Durante o período da pandemia foi possível detectar novamente a importância desta ação, pois com o uso dos recursos da Lei Aldir Blanc, Teresópolis conseguiu publicar 6 editais de apoio a cultura e executou R\$ 1.231.139,87, devolvendo apenas R\$ 0,62, beneficiando 300 profissionais, 18 instituições culturais através de 96 prêmios e 49 projetos culturais. Diversos artistas, companhias e produtores, que já vinham atuando com a Prefeitura tiveram uma maior facilidade de apresentar os seus documentos e projetos, e receber os recursos previstos.

Por parte da Secretaria de Educação foi reativado pelo Prefeito o uso da Gestão Financeira Escolar Descentralizada – GFED como forma de destinação de dinheiro direto para as unidades escolares, que passaram a realizar as aquisições e contratação de forma

mais efetiva e direta. Com base em uma orientação do uso dos recursos, passada pela Secretaria de Controle Interno, as diretoras e corpo escolar realizam ao menos 3 cotações e escolhem a melhor proposta de acordo com as métricas passadas pela Secretaria de Educação.

Com um total empenhado de R\$ 17.181.413,28, a execução dos recursos foi inicialmente focada nas pequenas reformas e adequação visual das unidades escolares. Em seguida, os recursos foram executados nas adequações para o Inova Lab, medida que constituiu 82 laboratórios de informática. Em 2022 a meta é que as 92 unidades escolares possuam laboratório de informática reformado e equipado.

A prestação de contas realizadas pelas diretoras demonstra mais um resultado positivo para a descentralização dos recursos, pois, além da velocidade da execução e economicidade gerada, foi possível detectar a participação de diversos microempreendedores individuais e micro empresas sediadas em Teresópolis, e muitas delas formadas por pais de alunos da rede pública. Esse tipo de contratação é potencializado quando um pai pode prestar um serviço na escola do seu filho, e acabam sendo mais duradoras uma vez que os filhos valorizam ainda mais a escola que está sendo reconstruída pelo seu pai. Em 2022 faz parte do Plano de Ação do Programa Compre em Terê a qualificação destes fornecedores do GFED para que os mesmos possam disputar de licitações maiores e para outras Secretarias Municipais.

### **17) Descreva como a Prefeitura elabora e divulga o seu planejamento de compras.**

A Nova Lei Geral dos Pequenos Negócios de Teresópolis (Lei Complementar Municipal n. 267/2019) estabeleceu no seu Art. 47. que “para a ampliação da participação dos Pequenos Negócios nas licitações, a Administração Pública Municipal deverá: I - estabelecer e divulgar um Plano Estimado de Compras Municipais para os Pequenos Negócios, doravante denominado PECOMPE”.

Assim, desde que o início da gestão do Prefeito Vinicius Claussen iniciamos a utilização de duas ferramentas de apoio aos processos licitatórios, sendo o Monitoramento das Compras Públicas e o PECOMPE.

O Monitoramento das Compras Públicas consiste em um dashboard, alimentado diariamente pela Servidora Flausina (responsável pela alimentação do Sistema Integrado de Gestão Fiscal – SIGFIS do TCE/RJ) em duas etapas: 1ª) ocorre no momento do agendamento do processo licitatório, o relatório é alimentado com o número processo, número da licitação, data de realização, modalidade, se é um registro de preço, objeto, se o processo foi previsto no PECOMPE, valor global e o tratamento diferenciado para os pequenos negócios; 2ª) após a licitação são registrados o número de participantes, sua localidade e porte, bem como o CNPJ dos vencedores, valores individuais, localidade e porte. 3ª) Estas informações são analisadas pela Secretaria de Administração para o auxílio na formatação do PECOMPE e pela Secretaria Municipal de Trabalho, Emprego e Economia Solidária que faz um cruzamento junto ao Espaço do Empreendedor entre as necessidades da Prefeitura e as empresas legalmente constituídas em Teresópolis. O lançamento das dispensas de licitações, inexigibilidade e adesão de atas são registradas

em etapa única. Possuímos uma série histórica de monitoramento de 2017 a 2022, sem interrupção.

O PECOMPE é uma importante ferramenta de planejamento que permite a gestão antecipar os processos licitatórios vinculando estes a disponibilidade orçamentária e as vocações municipais, gerando então a divulgação das oportunidades para os potenciais fornecedores. 1ª) Inicialmente o Prefeito, dá a orientação inicial para os Secretários conduzirem com a suas equipes a elaboração do PECOMPE Individual. Este ato acontece na primeira reunião do ano, e se repete ao longo do exercício sempre que há um superávit de arrecadação, o lançamento de um Programa ou uma Política Pública, quando há a liberação do Quadro de Distribuição de Despesas no começo do exercício ou quando é necessário o equilíbrio entre a receita e a despesa. Em 2021 passamos pela elaboração do PPA 2022/2025, oportunidade em que as Secretarias, durante 3 meses, propuseram os programas, projetos e metas para o próximo ciclo, alinhadas a uma proposta orçamentária e um plano de execução (METAPLAN) acompanhado do PECOMPE, ou seja, estimativa de aquisições e contratações que deverão ser realizadas a cada ano. 2ª) Em posse dos PECOMPEs Individuais o Departamento de Suprimentos e Licitações inicial a consolidação dos dados aglutinando objetos e itens que sejam da mesma família de aquisição. Esta rotina evita fracionamento de processos, reduz despesas com licitações repetidas e gera economia pela compra em escala. 3ª) O relatório do Dashboard de Monitoramento das Compras Públicas é analisado em conjunto com os relatórios do SIGFIS, completando o PECOMPE com licitações recorrentes que não foram previstas. 4ª) O PECOMPE Consolidado é apresentado ao Prefeito que junto as Comissões estabelecem as prioridades para a execução, inclusive com a adoção de estratégias individuais, como acontece com a Saúde e a Educação. Também são adicionadas aquisições e contratações específicas gerenciadas pelo Gabinete do Prefeito, como transferências extraordinárias, calendário de eventos e projetos específicos. 5ª) O PECOMPE, contendo as Secretarias requisitantes, o objeto, a estimativa de valor, a estimativa de data de realização e o tratamento diferenciado para os Pequenos Negócios é divulgado de forma coletiva ou individual nos canais da Prefeitura, sendo eles: Portal de Licitações da Prefeitura, Espaço do Empreendedor, Diários Oficiais e no Compras.gov.br, Redes Sociais, E-mail das entidades da classe empresarial, adesivação nas áreas externas da Prefeitura e publicidade nas televisões de comunicação interna. Objetos mais específicos, com a Chamada Pública da Merenda Escolar e Concessões passam por divulgações mais estratégicas junto ao público alvo, como distribuição de panfletos, carro de som, audiências públicas e entrevistas na mídia local. Também é realizada a divulgação nos cursos de qualificação dos empresários, o que, em geral conta com uma palestra de abertura do Prefeito Vinicius Claussen que transmite aos empresários a confiança da gestão pública em honrar os compromissos. Durante a pandemia adotamos o Aviso da Intenção de Cotação, o que permite que mais empresas possam participar da fase interna de formação do preço de referência, e ainda na contribuição para a melhoria do objeto licitado.

## **18) Descreva os resultados alcançados pelo projeto.**

A análise dos resultados obtidos até o momento pelo Compre em Terê deve ser dividida em dois grupos: um se observa a evolução ano a ano dos resultados obtidos em comparação com 2017, quando ainda não existia tal política pública de valorização dos Pequenos Negócios e do uso do Ciclo Virtuoso de Compras Públicas junto as empresas de Teresópolis; enquanto o outro apresenta o benefício acumulado do programa como um todo. Desta forma, apesar de se tratar de uma política pública que deve ter ação continuada, é possível detectar se até o momento as metas estabelecidas foram cumpridas e qual o seu impacto para a sociedade teresopolitana e para a gestão pública.

Evolução Ano a Ano:

Em 2021 foi registrado pela primeira vez na série histórica o maior volume financeiro de homologações com as empresas sediadas em Teresópolis, em um total de R\$ 26.608.247,09. Tal resultado demonstra um crescimento na participação de Teresópolis em 773,24% em relação as homologações locais de 2017, que totalizaram apenas R\$ 3.047.076,33. Com este resultado, as empresas de Teresópolis saltaram de 4,78% das homologações em 2017 para 20,79% em 2021. Em 2020, ano posterior as ações do Programa Cidades Empreendedoras, já havíamos registrado uma melhora dos indicadores, com a homologação de R\$ 6.030.907,24 em Teresópolis, sendo 10,55% do total do ano.

Também houve um expressivo crescimento no valor homologado com os Pequenos Negócios, saindo de R\$ 23.129.891,27 em 2017 para R\$ 62.335.254,60 em 2021, ou seja, um aumento de 169,50%.

Dados do Painel de Compras do Ministério da Economia, que monitora as licitações realizadas pelo Compras.gov.br apontam que desde o início do uso do sistema pela Prefeitura de Teresópolis, houve a homologação de 203 fornecedores enquadrados como Pequenos Negócios, o que representa 82,52% dos 246 fornecedores homologados. O mesmo sistema demonstra que em 97,53% das homologações há a participação dos Pequenos Negócios, tendo sido homologado R\$ 36.319.476,46 com estes, do valor total de R\$ 96.113.146,72 homologados pelo sistema Compras.gov.br.

Para efeito de comparação a média de todos os processos através do Compras.gov.br, a homologação de pequenos negócios é de 44,40%, ou seja, 38,12% inferior as homologações realizadas por Teresópolis com o Pequenos Negócios. Também temos uma participação maior dos Pequenos Negócios nas compras homologadas, sendo o resultado de Teresópolis superior em 33,25% aos 64,28% obtidos como a média nacional. E se compararmos a média nacional com o resultado de Teresópolis no valor homologado com pequenos negócios em relação ao total, também temos saldo positivo com 25,99% na média Brasil e 37,79% nos resultados da nossa cidade.

O retorno das aulas em 2021, a partir de agosto de 2021, voltou a ampliar a participação dos agricultores familiares de Teresópolis na Chamada Pública, onde empenhamos R\$ 670.259,76, sendo mais de meio milhão contratados em Teresópolis, enquanto em 2017, para todo o ano, as gestões anteriores apenas haviam contratado R\$ 316.586,53, restando

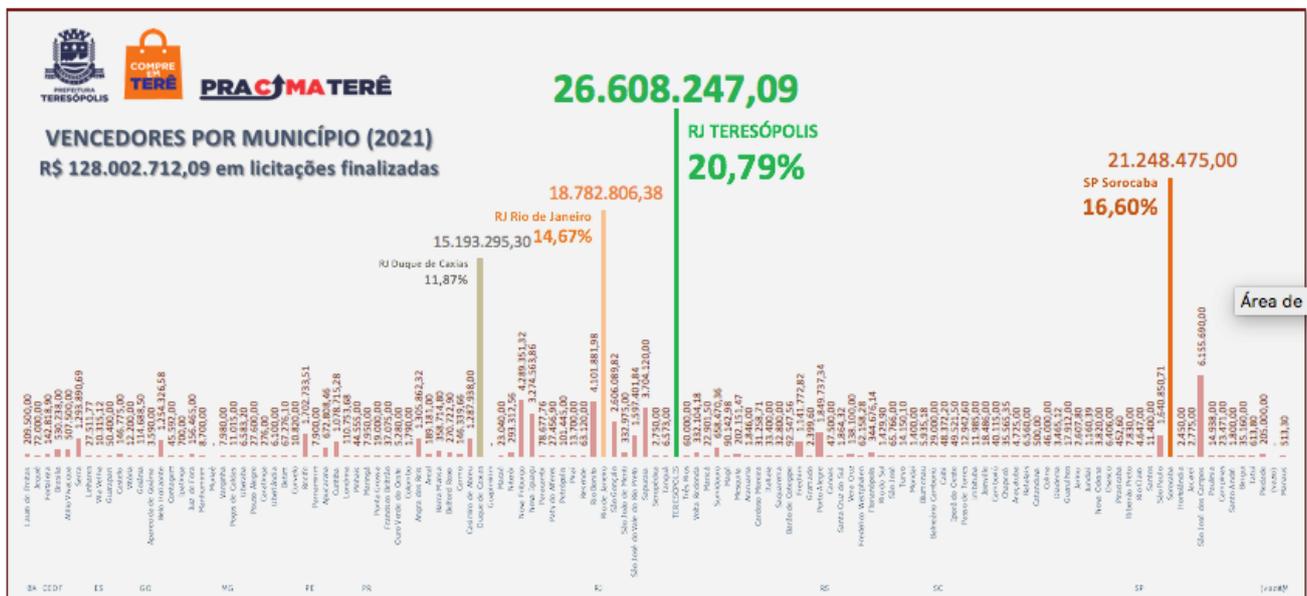
apenas 199 mil reais em Teresópolis. Fato positivo é que desde que o Compre em Terê foi implantado temos cumprindo o percentual mínimo exigido para a aplicação dos recursos do PNAE/FNDE, o que em 2017 não chegava a 15%. Até 2023 temos a meta de aplicação de 100% do recurso através da Chamada Pública.

Acumulado dos resultados do Programa de 2018 a 2021:

Tão importante quanto a contratação local é a pulverização dos recursos, o que foi possível com a ampliação da participação dos agricultores em cooperativas, associações, grupos informais e proponentes individuais. No acumulado já realizamos R\$ 1.887.201,32 em contratações com os Agricultores Familiares por meio da Chamada Pública da Merenda Escolar.

Desde o início do Programa em 2018, não houve decréscimo no volume contratado anualmente com os Pequenos Negócios, o que já acumula R\$ 144.210.690,06 (20.121.354,93 em 2018, 28.908.172,17 em 2019, 32.845.909,26 em 2020 e 62.335.254,60 em 2021), sendo realizadas 892 homologações com os Pequenos Negócios (148 em 2018, 475 em 2019, 314 em 2020 e 372 em 2021).

O mesmo resultado positivo e crescente também é obtido no volume financeiro homologado com as empresas de Teresópolis, que acumula de 2018 a 2021 o total de R\$ 38.813.607,00, sendo 3.045.245,48 em 2018, 3.129.207,19 em 2019, 6.030.907,24 em 2020 e o recorde de 26.608.247,09 em 2021.



Somada as homologações realizadas como as empresas sediadas em Teresópolis que utilizaram os benefícios da LCF 123/06 previstos nos Editais de Licitação aos resultados da aplicação das regras previstas nos Termos de Referência que determinavam a execução dos contratos através da subcontratação ou habilitação de empresas locais (como o caso do cartão alimentação, abastecimento e manutenção da frota), e acrescido a política de descentralização de recursos financeiros através do GFED, é possível afirmar que até o momento o Programa Compre em Terê injetou aproximadamente 80 milhões de reais em Teresópolis.

### **19) Faça uma relação entre os valores investidos e os resultados alcançados (custo/benefício do projeto).**

Decidimos adotar como referência de investimento o resultado dos processos que foram homologados desde 2018, ano de início das ações do Programa. Tal decisão se dá pela demonstração do potencial do Ciclo Virtuoso das Compras Públicas em injetar de forma rápida dinheiro na economia local, e por consequência no fortalecimento dos Pequenos Negócios.

Quando pegamos, por exemplo, o resultado de R\$ 128.002.712,09 homologados em 2021, seja através de licitação, dispensa de licitação, inexigibilidade, chamada pública ou adesão de ata, observamos que neste período 48,70% foi homologado com os Pequenos Negócios. Mesmo sabendo que pelo Monitoramento das Compras Públicas e percebido que existem alguns objetos licitados que não poderão ser fornecidos pelos Pequenos Negócios, seja pelo seu valor ou por características do negócio, ainda é possível avançar muito na participação e contratação dos Pequenos Negócios.

O expressivo resultado de 2021 que colocou as empresas de Teresópolis pela primeira vez como as maiores fornecedoras, em valores homologados, demonstrou que a cada R\$ 1,00 homologado pela Prefeitura, R\$ 0,20 permanecem em nossa cidade. Quando o Prefeito Vinicius Claussen assumiu a Prefeitura, os dados de 2017 demonstravam que a cada R\$ 1,00 homologado apenas R\$ 0,04 permaneciam como as empresas de Teresópolis.

Por esta ótica demonstrar separadamente os valores investidos nas capacitações das equipes da Prefeitura e nos potenciais fornecedores, bem como os custos com salários e gastos com as estruturas se tornaria irrisório perto do potencial de todo o programa.

Ao total de 3 anos e meio de execução do Programa (julho de 2018 a janeiro de 2022) tivemos R\$ 279.879.244,08 em processos homologados, sendo R\$ 144.210.690,06 homologados para os Pequenos Negócios, ou seja, 51,52%. Há ainda um vasto campo de crescimento da participação que podemos induzir pela LCF 123/06, pela melhora no planejamento das compras, pelo aprimoramento das requisições de forma que seja valorizada as vocações locais, e ainda pelo estímulo a participação das empresas de Teresópolis.

Os resultados de 2021 são excelentes, e projetam que o emprego de esforços da Prefeitura no tratamento diferenciado trás bons resultados para o município melhorando a

prestação de serviço para a população, fortalecendo a economia e potencializando a arrecadação municipal.

## 20) Relacione as principais etapas de execução do projeto (cronograma).

Etapa	Período de Execução
Realizado	Implantar o monitoramento das Compras Públicas
Realizado	Desenvolver o Plano de Ação
Realizado	Capacitar os Servidores sobre a LCF 123/06
Realizado	Atualizar as rotinas administrativas
Realizado	Atualizar as Minutas de Editais
Realizado	Atualizar a Lei Geral Municipal
Contínuo	Realizar Licitações com o Tratamento previsto no Capítulo V da LCF 123/06
Contínuo	Capacitar os Fornecedores sobre a LCF 123/06
Contínuo	Elaborar e Divulgar o Plano de Compras
Realizado	Estabelecer a continuidade do Programa no PPA 2022/2025
Contínuo	Monitorar os resultados de participação dos Pequenos Negócios e Empresas de Teresópolis
A realizar	Capacitar os microempreendedores individuais e as microempresas fornecedoras do GFED para a participação em licitações
Contínuo	Ampliar a qualificação dos empresários teresopolitano sobre a participação no pregão eletrônico
A realizar	Implantar a Nova Lei de Licitações garantindo o tratamento diferenciado para os Pequenos Negócios e a participação das empresas sediadas em Teresópolis, visando o Ciclo Virtuoso das Compras Públicas
A realizar	Capacitar os servidores públicos, os Pequenos Negócios e as empresas sediadas em Teresópolis sobre a Nova Lei de Licitações

## 21) Descreva os principais desafios encontrados no projeto.

A Prefeitura de Teresópolis passava por uma grande crise social, políticas e financeiras, resultando na desvalorização dos servidores, descrença da sociedade e pouca confiança por parte dos fornecedores. Somadas as dificuldades financeiras já apresentadas neste documento, também deve ser considerado que a administração pública é norteada por diversas legislações específicas sobre o uso do dinheiro público, prestação de contas aos órgãos de controle externo e atendimento das necessidades da sociedade.

Bem por isso a adoção de alternativas administrativas eficientes e eficazes e que atendam a legislação exigem um grande esforço, confiança e poder criativo dos gestores públicos.

O Prefeito Vinicius Claussen coordenou diversas ações junto as Comissões Estratégicas que transformaram os desafios em oportunidades, e tratando-se tema Compras Públicas, destacamos:

- Infraestrutura: cerca de 80% do parque tecnológico eram de equipamentos com computadores, colocamos internet em todas as unidades e atualizamos o servidor de dados dando segurança e velocidade no acesso as informações.
- Fortalecimento do Departamento de Suprimentos e Licitações: Além das qualificações já mencionadas, a equipe aumento em número de servidores, o que permitiu a especialização de algumas funções, como, por exemplo, o estabelecimento de uma pessoa específica para realizar as cotações da saúde;
- Envolvimento dos diversos requisitantes nos processos: Sem concurso público a muitos anos, chegamos ter uma média 15 aposentadorias por mês, e assim muito da memória viva da Prefeitura acaba se perdendo, em especial pela ausência à época de rotinas e procedimentos bem definidos. Também havia um sentimento que a licitação é uma responsabilidade apenas da Secretaria de Administração, e eventuais atrasos ou problemas eram de sua inteira responsabilidade. Com a capacitação dos requisitantes e revisão das rotinas foi possível melhorar a elaboração do Termo de Referência e Projeto Básico. Também foi importante a postura do Prefeito em demonstrar para os Secretários Municipais e suas equipes que aqueles que abrem os processos são os responsáveis pelo mesmo e por isso deverão participar de todas as etapas do processo licitatório;
- Relacionamento com o fornecedor: além de elaborar e executar um plano de pagamento aos fornecedores ao qual estávamos devendo e estabelecer a ordem cronológica de pagamento, a Prefeitura passou a ter uma gestão focada no financeiro e não somente no orçamentário. Com isso somente licitamos ou contratamos aquilo que temos a capacidade de honrar. Tivemos uma redução dos restos a pagar de 70 milhões em 2017 para 30 milhões de reais em 2021. O Prefeito Vinicius Claussen em diversas oportunidades ressalta junto aos empresários locais a importância de estes participarem das licitações da Prefeitura e o compromisso do município em honrar com os contratos firmados.
- Participação Social: a execução ou não execução de serviços pela Prefeitura gera comoção social, e por isso nos aproximamos dos Conselhos Municipais, lançamos portais com muito conteúdo sobre temas específicos, como no caso da Concessão do Serviço de Água e Esgoto. Ainda, atualizamos o nosso Portal da Transparência garantindo o acesso em tempo real aos gastos do executivo municipal.
- Pregão Eletrônico: com a regulamentação do Decreto Federal n. 10.024/19, fomos obrigados a realizar quase todas as nossas licitações na modalidade pregão por meio do formato eletrônico. Além da etapa de aprendizagem sobre regras específicas deste formato, também tivemos de passar pela fase de adaptação dos Editais e utilização do sistema Compras.gov.br. Há dificuldade na utilização do CATMAT e do CATSERV, baixa integração com outras plataformas internas da prefeitura, e regras específicas do sistema que causam morosidade. Mesmo assim,

temos uma participação dos Pequenos Negócios no Compras.gov.br superior a 97%;

- O COVID 19 exigiu um grande esforço da Secretaria de Saúde que passou a ter a necessidade de novas contratações de profissionais, medicamentos e equipamentos. A cada dia surge uma nova medida de enfrentamento que afetou fortemente o mercado fornecedor. Altas de preço, escassez de produtos, medidas que vão de medicamentos experimentais à compra de máscaras para distribuição para a população. Surgiram novas regras para as aquisições diretas e se ampliou a fiscalização dos recursos públicos. Teresópolis de destacou com uma série de bons resultados, como, por exemplo, a compra de testes com preços abaixo do mercado e a adoção da intenção de cotação que dá maior transparência aos processos de compra direta.

Certamente, em 2022, além da continuidade do enfrentamento do COVID 19 e as suas variantes, se somam o retorno de diversas ações que estava em suspenso, como as aulas na rede pública, por exemplo, e ainda a implementação da Nova Lei de Licitações, que a mesmo tempo que irá impactar nas rotinas administrativas, abre novas oportunidades para o estímulo ao Ciclo Virtuoso das Compras Públicas.

## **22) Relacione as parcerias realizadas para o desenvolvimento do projeto e o papel de cada um.**

O Prefeito Vinicius Claussen vem conduzindo o Grupo de Trabalho responsável por estimular o ambiente favorável para a implantação de políticas públicas que ampliem as oportunidades de emprego ao teresopolitano e contribuam para manutenção da atividade econômica de Teresópolis potencializando as suas vocações locais, o estímulo ao empreendedorismo, o fomento as compras locais, o acesso aos mercados e a inovação, copilados em um grupo de ações do Programa Pra Cima Terê, formado pelos seguintes eixos temáticos:

- **Emprega Terê:** Estimular a geração de emprego e renda para o trabalhador teresopolitano;
- **Vem Pra Terê:** Promover o destino Teresópolis, atrair eventos e aquecer a atividade turística no município;
- **Invista em Terê:** Estimular o empreendedorismo e os investimentos públicos e privados, em especial em infraestrutura, espaços públicos e nas vocações econômicas de Teresópolis;
- **Compre em Terê:** Estimular o consumo interno e a produção local, bem como as contratações da Prefeitura junto as empresas de Teresópolis.

O Programa é formado por lideranças do setor público e da iniciativa privada que, através de reuniões periódicas, estabelecem as estratégias a serem desenvolvidas, participam das ações de execução e na ampla divulgação dos resultados obtidos e boas práticas para as empresas locais.

São integrantes do Pra Cima Terê, com atuação direta no Compre em Terê:

Gabinete do Prefeito;

ACIAT – Associação Comercial, Industrial e Agrícola de Teresópolis;

CDL – Câmara de Dirigentes Lojistas de Teresópolis;

SINCOMÉRCIO – Sindicato do Comércio de Teresópolis, Guapimirim e São José do Vale do Rio Preto;

TC&VB – Teresópolis Convention & Visitors Bureau;

FIRJAN – Federação das Indústrias do Estado do Rio de Janeiro;

Conselho Municipal de Trabalho, Emprego e Renda de Teresópolis;

Sindicato Rural de Teresópolis;

Polo Gastronômico de Teresópolis;

Secretárias Municipais Participantes:

Secretaria de Trabalho, Emprego e Economia Solidária;

Secretaria de Administração;

Secretaria de Fazenda;

Secretaria de Turismo;

Secretaria de Cultura;

Secretaria de Ciência e Tecnologia;

Secretaria de Agricultura;

Secretaria de Planejamento e Projetos Especiais – Escritório de Projetos;

Secretaria de Educação;

Secretaria de Desenvolvimento Social;

Secretaria de Controle Interno;  
Secretaria de Governo e Coordenação;  
Procuradoria Geral do Município.

Parceiros em ações específicas:

SEBRAE/RJ – Gerência Regional Serrana II, Gerência de Políticas Públicas;

Câmara de Vereadores de Teresópolis;

SEDEERI – Secretaria de Estado de Desenvolvimento Econômico, Energia e Relações Internacionais, Governo do Estado do Rio de Janeiro;

SETRAB – Secretaria de Estado de Trabalho, Governo do Estado do Rio de Janeiro;

CRC/RJ – Conselho Regional de Contabilidade;

Associação dos Supermercados de Teresópolis;

EMATER – RIO;

Conselho de Alimentação Escolar;

MERCO SERRA.

### **23) Informe as expectativas para a continuidade e evolução do projeto.**

De modo geral, a implantação de uma política pública na gestão governamental passa por 4 áreas: Participação Social; Legalidade; Rotinas; e Cultura. É possível afirmar que o Compre em Terê é realizado com êxito em todas as áreas.

Temos uma Comissão Estratégica, o Pra Cima Terê, que tem diversas entidades da sociedade civil organizada que a compõem e acompanham a sua evolução. Tais instituições são representantes dos setores econômicos de Teresópolis, e por tanto dos Pequenos Negócios. Como relatado, tais instituições vinham há mais de uma década buscando a participação na construção de um ambiente favorável para a economia municipal. Com os resultados construídos em conjunto nos diversos eixos (compras públicas, desburocratização, ambiente de negócios, educação empreendedora, e outros) será muito difícil que no futuro a participação de tais instituições não seja permitida, ou ainda que não se exija dos futuros gestores públicos um pensamento menor do que se tem hoje.

Há de se ressaltar que estando a Prefeitura em um momento de investimentos, em especial nas contratações e aquisições local, e mantém a injeção de dinheiro na economia, há um aumento do consumo no comércio, o que potencializa os prestadores de serviço e a construção civil. O consumo aumenta, o que fortalece o interior, e por consequência a agricultura, assim como a indústria.

A preocupação com a legalidade dos atos adotados nas compras públicas vai além da responsabilidade do uso dos recursos públicos e o fomento ao desenvolvimento local. A gestão do Prefeito Vinicius Claussen construiu este caminho através de Leis Municipais, algumas delas complementares, que dão a sustentação para o emprego dos benefícios para os Pequenos Negócios. Quando houve dúvida, fomos a justiça e obtivemos decisões favoráveis ao atendimento à população e valorização da economia local, como foi o caso da autorização do uso dos recursos do PNAE no Cartão Alimentação da Educação. A sustentação de tal programa, com as suas metas e recursos, foram garantidos no PPA 2022/2025, e já estão em execução no QDD 2022.

As rotinas foram mapeadas e revisadas. O PECOMPE faz parte das Secretarias e das equipes técnicas. Minutas de editais foram formatadas, e junto as instruções normativas do Controle Interno evoluímos o nosso processo de cotação. Introduzimos o Pregão Eletrônico e mantivemos a alta participação dos Pequenos Negócios e a contratação de empresas de Teresópolis. Estamos na fase final do processo licitatório que irá contratar o novo sistema de gestão de toda a Prefeitura promovendo a integração completa dos sistemas e o fim do papel impresso nos atos administrativos. Em termos de licitações o sistema irá da abertura do processo administrativo de aquisição por uma Secretaria à etapa de pagamento, finalizando com a integração com o Portal da Transparência e Órgãos de Controle Externo.

A Cultura dos servidores foi alterada, passo a passo, através da participação ativa e contribuição em cada etapa. São os servidores que no dia a dia efetivam uma política pública e passam a trabalhar para que tal rotina nunca mais seja abandonada, apenas evolua. Investindo em capacitação, consultorias e muito diálogo o Prefeito Vinicius Claussen conduz os seus Secretários a liderarem as suas equipes com amor por Teresópolis, e quando temos licitantes contratados em nossa cidade é possível perceber tal ganho acontece na entrega de um produto com mais qualidade e em um serviço bem realizado.

O Programa Compre em Terê faz parte do Plano de Governo do Prefeito Vinicius Claussen, desde a eleição extemporânea de 2018. As suas metas e recursos estão previstos no PPA 2022/2025. A Prefeitura de Teresópolis já tem o maior volume financeiro homologado para empresas sediadas no município. O tema Compras Públicas como oportunidade para as empresas teresopolitanas já é assunto recorrente nas reuniões entre empresários e contadores.

Durante a pandemia, momento em que muitas empresas fecharam, o Ciclo Virtuoso das Compras Públicas efetivado pela Prefeitura de Teresópolis se apresentou como uma nova oportunidade de negócios. Temos em 2022 o desafio de ampliar tal política com a identificação de quais objetos licitados que ainda não conseguimos comprar em nossa cidade e auxiliar os empresários nessa preparação e aproveitamento das oportunidades.

Deveremos capacitar ainda mais empresários sobre a modalidade Pregão Eletrônico, e preparar as rotinas internas e externas para a Nova Lei de Licitações, garantindo que o tratamento diferenciado e simplificado para os Pequenos Negócios seja aplicado da forma correta.

Temos ainda o desafio de realizar mais ações que garantam que os recursos sejam executados na nossa cidade, seja pelos fornecedores locais, seja pela subcontratação, seja pela contratação de trabalhadores de Teresópolis.

Trabalharemos para que o fornecimento para a Prefeitura de Teresópolis se mantenha como um indutor para o crescimento dos Pequenos Negócios locais.

#### **24) Apresente os seus comentários finais.**

Temos que registrar que recebemos energia e força extra para a realização das nossas metas propostas quando participamos, em 2020, do Programa Cidades Empreendedoras do SEBRAE/RJ. Através do Plano Municipal de Desenvolvimento estabelecemos as ações estratégicas a serem realizadas em cada um dos Eixos Temáticos, e ao final, logramos o 1º lugar sendo até hoje o único município a ter cumprido e evidenciado a realização das 86 ações estratégicas para a promoção do ambiente de negócios em Teresópolis, e por consequência recebido as 10 medalhas da premiação.

Figura 15- Teresópolis conquista o primeiro lugar no Programa Cidades Empreendedoras do Sebrae/RJ (2020)



Trazemos especial destaque ao Eixo Compras Públicas que apresentava o maior número de itens a serem realizados, com 27 exigências. Através da brilhante condução dos consultores do SEBRAE/RJ e o direcionamento dos analistas do SEBRAE/RJ, a equipe de servidores da Prefeitura conseguiu lograr êxito em pontos muito desafiadores, como a realização de uma licitação com subcontratação obrigatória em que realmente ocorra a subcontratação de um pequeno negócio e o pagamento direto a este. A época desta realização, tal feito era tido como inédito no estado do Rio de Janeiro.

Este tipo de motivação ainda permanece com a nossa equipe, que mesmo durante a pandemia, onde a aplicação da reserva de mercado (art, 48 da LCF 123/06) se demonstrava com dificuldade de exercício, em especial nas aquisições de objetos solicitados pela Secretaria de Saúde, conseguimos implementar uma série de ações que resultaram como o melhor ano das compras públicas do Executivo Municipal para as empresas de Teresópolis.

Outra informação emitida pela Secretaria de Fazenda reforça a importância de tal política. De acordo com dados obtidos do Portal da Transparência, é possível observar como o

efeito da contratação local por meio das licitações poderá gerar efeitos por até 4 ou 5 anos em sequência, dependendo do caso.

Em geral os contratos de prestação de serviço continuado são aditivados por períodos superiores a 12 meses. Isso quer dizer que uma empresa vencedora em uma licitação em 2021 poderá ficar até 2025 executando o objeto licitado e recebendo recursos municipais, dependendo do caso. Ou seja, um município que não aplica o Ciclo Virtuoso das Compras Públicas como foco na contratação local poderá passar anos e anos enviando recursos para outra cidade, outro estado.

Trazendo o relatório para a análise, detectamos que se excluídas as despesas que não são enquadradas como custeio ou investimento (em geral aquelas que não são licitadas, tais como repasses, folha de pagamento) é possível detectar qual o valor total de recursos que são pagos anualmente pela Prefeitura para fornecedores, prestadores de serviços, aluguéis e desapropriações. Com este corte podemos afirmar que em 2018 a Prefeitura efetivamente pagou R\$ 111.891.659,49, sendo R\$ 68.271.524,13 (61,02%) para credores sediados em Teresópolis

Em 2021 a participação dos credores de Teresópolis passou para 68,16% do volume total. Apesar do crescimento percentual ter sido de 7,15%, o volume financeiro foi expressivo passando para R\$ 124.433.797,18 pagos na cidade, o que por si só já é superior a todo o valor pago em 2018.

Tal relatório demonstra efetivamente que a Prefeitura de Teresópolis aumentou a sua capacidade de investimento, mas também demonstra que cada vez mais a gestão municipal pratica ações de fortalecimento da economia local e atração dos fornecedores de Teresópolis.

Os resultados apresentados pelo Compre em Terê demonstram a efetividade do tratamento diferenciado e simplificado introduzido pela LCF 123/06, e quando efetivamente empregado em associação a um planejamento estratégico que valorize as vocações locais, é sim possível se obter resultados que mudam a realidade dos Pequenos Negócios da sua cidade e ainda melhorem as condições de oferta de um serviço público de qualidade para a população.

**25) Identifique a equipe responsável pelo projeto.**

Nome	Função no projeto / Cargo/ Secretaria vinculada
LUCAS GUIMARÃES	SECRETÁRIO MUNICIPAL DE TRABALHO, EMPREGO E ECONOMIA SOLIDÁRIA
LUCAS PACHECO	SECRETÁRIO MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO
FABIANO LATINI	SECRETÁRIO MUNICIPAL DE FAZENDA
VINICIUS OBERG	SECRETÁRIO MUNICIPAL DE CIÊNCIA E TECNOLOGIA
CLEONICE JORDÃO	SECRETÁRIO MUNICIPAL DE CULTURA
EDUARDA BRANDÃO COUTINHO	DIRETORA DO DEPARTAMENTO DE LICITAÇÃO E PREGOEIRA
DOUGLAS MAGNO AMANCIO DE OLIVEIRA	PRESIDENTE DA COMISSÃO DE LICITAÇÕES E PREGOEIRO
LETÍCIA FERREIRA DE OLIVEIRA	ASSESSOR ESPECIAL - JURÍDICO
JESSICA RAMOS VILAR	ASSESSOR ESPECIAL - JURÍDICO
CAUÊ MONTEIRO	COTAÇÃO
RACHEL NASLAUSKY	RETIRADA E ORDEM DE COMPRA
PAULA ANACLETO ZIMBRÃO	COTAÇÃO
THAINÁ FERREIRA DA COSTA CALDAS	COTAÇÃO
LAÍS MENDES BITTENCOURT	COTAÇÃO
LEANA CARVALHO DA ROCHA GONÇALVES	ELABORAÇÃO MINUTA EDITAL
MATHEUS DE OLIVEIRA CONCEIÇÃO	DIÁRIO OFICIAL
ANDRESA CUSTÓDIO DA SILVA	RESPOSTA A ÓRGÃOS EXTERNOS
VALERIA ALMEIDA DA SILVA	APOIO COTAÇÃO
FLAUSINA ABREU	CONTROLE E MONITORAMENTO
YARA MEDEIROS	SECRETÁRIA MUNICIPAL DE CONTROLE INTERNO
SATIELE SANTOS	SECRETÁRIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO
RICARDO GUARILHA DA SILVEIRA	SUBSECRETÁRIO DE CULTURA
MARIANA GOMES VITÓRIA	AUXILIAR ADMINISTRATIVO - SEC. DE CULTURA
HILNA MULLER GALLO	AUXILIAR ADMINISTRATIVO - SEC. DE CULTURA
ALEJANDRA BARBARA ROSA ARAUJO FURTADO	AUXILIAR ADMINISTRATIVO - SEC. DE CULTURA
MARIANA MOREIRA MOUTA	AUXILIAR ADMINISTRATIVO - SEC. DE CULTURA
MARIANA PELAES MARQUES	DIRETORA DO ESPAÇO DO EMPREENDEDOR
ALEX WAY	SUBSECRETÁRIO DE EDUCAÇÃO
VALDECK AMARAL	SECRETÁRIO DE DESENVOLVIMENTO SOCIAL

**26) Insira relatos dos beneficiados pelo projeto.**

Nome	Função - Empresa - Segmento - Porte	Síntese do relato (texto)
Dalton (CoopVieira)	Agricultor Familiar - Cooperativa Agrícola de Capacitação e Geração de Renda da Micro Bacia do Rio Vieira	Fornecedore de Gêneros da Agricultura Familiar através da Chamada Pública da Merenda Escolar
Azra El Akbar	Sócio de Pequeno Negócio	Fornecedor de Teresópolis, vencedor de Pregão Eletrônico, fornecedor de estrutura para eventos
Adriano Ramires	Ator – Pequena Empresa	“Para mim, a Lei Aldir Blanc foi maravilhosa. Permitiu-me sair do ostracismo ocasionado pela pandemia e me deu novas oportunidades. Aprendi a acessar novas tecnologias, trabalhar com novas mídias, especialmente na área do audiovisual. E, graças ao excelente gerenciamento da Lei feito pela Secretaria de Cultura de Teresópolis, ainda pude me capacitar e aprender melhor a trabalhar com o formato de editais”
Cláudia Coelho	Escritora / Contadora de Histórias - MEI	“A lei Aldir Blanc me beneficiou, pois através dela consegui divulgar meu trabalho de contação de histórias e também pude adquirir materiais indispensáveis para meu trabalho como artista. Acho imprescindível termos mais edições e mais verba disponibilizada, pois ainda há grande emergência entre a classe artística, visto que, na maioria dos municípios a cultura não é devidamente valorizada.”
Gustavo Lucena	Escritor	“Em um momento tão incerto, principalmente, para nós os artistas, pudemos contar com o advento de uma lei de incentivo de abrangência nacional, a lei Aldir Blanc. E coube às administrações municipais a montagem e a distribuição da verba via editais. Eu fui premiado em dois editais, o que foi muito importante, no âmbito financeiro e até de auto-estima pelo produto da minha arte.”